

BÁO CÁO

**Kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động
của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp
trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 02522/UBND-NC ngày 15/8/2025 về việc có ý kiến đối với đề nghị của Sở Tư pháp tại Công văn số 323/STP-NV2 ngày 10/8/2025; Công văn số 06881/UBND-TH ngày 30/10/2025 về việc triển khai thực hiện nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành trong tình hình mới; đồng thời, thực hiện chỉ đạo của đồng chí Hồ Thị Nguyên Thảo, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại buổi làm việc với Sở Tư pháp vào chiều ngày 22/7/2025 (*theo Thông báo số 022/TB-VPUBND ngày 01/8/2025 của Văn phòng UBND tỉnh*); Sở Tư pháp báo cáo kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk, như sau:

I. QUÁ TRÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Căn cứ các chỉ đạo của UBND tỉnh và lãnh đạo UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã chủ động triển khai các nhiệm vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật theo quy định. Mặc dù, các chỉ đạo được ban hành tại các thời điểm khác nhau, tuy nhiên đều có mục tiêu chung là tổ chức rà soát toàn diện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh chịu tác động khi tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, nhằm phục vụ mục tiêu quản lý, điều hành. Do đó, Sở Tư pháp thực hiện gộp chung kết quả triển khai các chỉ đạo vào một báo cáo thống nhất, quá trình triển khai cụ thể như sau:

1. Thực hiện chỉ đạo của Đồng chí Hồ Thị Nguyên Thảo, Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại buổi làm việc với Sở Tư pháp vào chiều ngày 22/7/2025, Sở Tư pháp đã có Công văn số 271/STP-NV2 ngày 05/8/2025, đề nghị các sở, ngành phối hợp rà soát văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (cũ) có liên quan đến sắp xếp

tỉnh và chính quyền địa phương 02 cấp. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện việc rà soát văn bản chịu tác động của tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 02 cấp, Sở Tư pháp nhận thấy, việc rà soát văn bản QPPL chịu tác động của tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tại thời điểm nêu trên có phần chồng lấn với nhiệm vụ rà soát văn bản để xác định văn bản để quyết định áp dụng, bãi bỏ đối với văn bản của 02 tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (cũ) trước sắp xếp theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 0508/UBND-NC ngày 11/7/2025 của UBND tỉnh.

Do đó, Sở Tư pháp đã có Công văn số 323/STP-NV2 ngày 10/8/2025 về tình hình thực hiện rà soát văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh chịu tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Trong đó, Sở đã kiến nghị UBND tỉnh tạm dừng triển khai thực hiện rà soát văn bản chịu tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, để tập trung triển khai rà soát, tham mưu ban hành các nghị quyết, quyết định hành chính về áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (trước đây).

2. Trên cơ sở đề xuất của Sở Tư pháp, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 02522/UBND-NC ngày 15/8/2025, thống nhất với đề nghị tạm dừng rà soát văn bản chịu tác động của việc sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời, giao Sở Tư pháp chủ trì tiếp tục thực hiện tham mưu rà soát sau khi HĐND, UBND tỉnh hoàn tất việc ban hành các nghị quyết, quyết định hành chính về áp dụng và bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên.

Sau khi HĐND, UBND tỉnh cơ bản hoàn tất việc ban hành các nghị quyết, quyết định về áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của 02 tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (trước đây), Sở Tư pháp đã chủ động triển khai lại nhiệm vụ rà soát văn bản chịu tác động của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp tại cơ quan.

3. Ngày 30/10/2025, UBND tỉnh ban hành Công văn số 06881/UBND-TH giao Sở Tư pháp chủ trì tổng hợp kết quả rà soát hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật phục vụ công tác lãnh đạo, chỉ đạo phù hợp mô hình chính quyền địa phương 2 cấp.

Thực hiện chỉ đạo nêu trên, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1204/STP-NV2 ngày 10/11/2025 về việc hướng dẫn rà soát văn bản quy phạm pháp luật củ

HĐND, UBND chịu tác động của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp. Theo đó, Sở Tư pháp đã hướng dẫn cụ thể đối tượng, phạm vi và cách thức rà soát văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp cho các sở, ban, ngành và UBND cấp xã.

Trong thời gian chờ các sở, ngành, UBND cấp xã gửi kết quả về Sở Tư pháp để tổng hợp, Sở Tư pháp đã chủ động tập hợp các văn bản còn hiệu lực của tất cả các lĩnh vực thuộc đối tượng rà soát và thực hiện rà soát đối với các văn bản đã tổng hợp.

Đến hết ngày 09/12/2025, Sở Tư pháp nhận được kết quả rà soát của 09/14 sở, ban, ngành và 55/102 xã, phường. Trên cơ sở kết quả rà soát của các sở, ban, ngành, Sở Tư pháp đã tổng hợp, đối chiếu với kết quả rà soát của Sở Tư pháp. Qua kiểm tra cho thấy, hầu hết kết quả rà soát của các sở, ngành rà soát chưa đúng yêu cầu của việc rà soát (tập hợp văn bản không đầy đủ, xác định sai mục tiêu, phạm vi rà soát, thiếu danh mục văn bản cần xử lý...). Trên cơ sở đó, Sở Tư pháp đã chủ động rà soát, chỉnh lý, hoàn thiện kết quả và xây dựng Báo cáo kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

1. Kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh

1.1. Tổng số văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực đã được rà soát

Sở Tư pháp đã thực hiện tổng hợp, rà soát đối với 635 văn bản còn hiệu lực (229 nghị quyết; 405 quyết định; 01 chỉ thị) của HĐND, UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (trước đây), cụ thể:

- Tỉnh Đắk Lắk (cũ): có 338 văn bản (125 nghị quyết; 213 quyết định). Trong đó, có 34 văn bản chỉ có nội dung bãi bỏ văn bản khác (12 nghị quyết; 22 quyết định).

- Tỉnh Phú Yên (trước đây): có 297 văn bản (104 nghị quyết; 192 quyết định; 01 chỉ thị). Trong đó, có 66 văn bản có nội dung chỉ để bãi bỏ văn bản khác (19 nghị quyết, 47 quyết định).

1.2. Tổng số văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp

Tổng số văn bản của HĐND, UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (trước đây) chịu tác động của việc tổ chức thực hiện tổ chức chính quyền địa

phương 02 cấp: **417** văn bản (112 Nghị quyết, 304 Quyết định, 01 Chỉ thị), trong đó:

- Tỉnh Đắk Lắk (cũ): **246** văn bản (69 Nghị quyết, 177 Quyết định)
- Tỉnh Phú Yên (trước đây): **171** văn bản (43 Nghị quyết, 127 Quyết định, 01 Chỉ thị)

Danh mục văn bản của HĐND, UBND tỉnh chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp thể hiện tại Phụ lục I kèm theo Báo cáo này.

1.3. Tổng số văn bản chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp cần phải xử lý

a) Tổng số văn bản của HĐND, UBND tỉnh Đắk Lắk (cũ) và tỉnh Phú Yên (trước đây) chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp: **302 văn bản** (81 Nghị quyết, 220 Quyết định, 01 Chỉ thị), trong đó:

- Tỉnh Đắk Lắk (cũ): **188** văn bản (49 Nghị quyết, 139 Quyết định).
- Tỉnh Phú Yên (trước đây): **114 văn bản** (32 Nghị quyết, 81 Quyết định, 01 Chỉ thị).

b) Danh mục văn bản, các nội dung chịu tác động, hình thức xử lý của văn bản cần xử lý của việc thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp được thể hiện tại phụ lục II kèm theo Báo cáo này.

- Việc đề xuất lý văn bản được thực hiện trên cơ sở Điều 8; điểm b khoản 2 Điều 54, Điều 57 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) và các văn bản hướng dẫn, trả lời kiến nghị về văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Tư pháp. Theo đó, đối với các văn bản của chính quyền địa phương ban hành trước khi sắp xếp tỉnh, chỉ thực hiện quyết định áp dụng hoặc bãi bỏ; không thực hiện sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế. Vì vậy, Sở Tư pháp đã đề xuất hình thức xử lý đối với tất cả các văn bản bằng hình thức bãi bỏ hoặc ban hành văn bản mới; đồng thời, bãi bỏ văn bản hiện hành.

- Về thời gian xử lý: Theo quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 thì “*Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính,*

các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”. Do đó, hầu hết thời hạn xử lý các văn bản chịu tác động của việc tổ chức thực hiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp được Sở Tư pháp đề xuất thực hiện trong năm 2026.

2. Kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật của cấp xã

2.1. Tổng số văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp

Theo kết quả rà soát của 55/102 đơn vị cấp xã gửi về Sở Tư pháp thì tổng số văn bản của HĐND, UBND cấp xã chịu tác động của việc tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp là **19** văn bản (0 nghị quyết; 19 quyết định).

(Danh mục chi tiết tại Phụ lục III kèm theo Báo cáo này).

2.2. Tổng số văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp cần xử lý

Tổng số văn bản cần xử lý của HĐND, UBND cấp xã: 13 văn bản (0 nghị quyết; 13 quyết định).

(Danh mục chi tiết tại Phụ lục IV kèm theo Báo cáo này).

III. KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ VÀ KIẾN NGHỊ

1. Khó khăn, hạn chế

a) Số lượng văn bản quy phạm pháp luật cần rà soát lớn, phạm vi rà soát rộng, trên tất cả các ngành, lĩnh vực; trong khi đó, thời gian triển khai rà soát có thời điểm gấp, ảnh hưởng đến tiến độ và chất lượng rà soát tại một số cơ quan, đơn vị.

b) Một số sở, ngành gửi kết quả rà soát chậm hơn so với thời gian yêu cầu hoặc không gửi kết quả rà soát; nội dung rà soát của các cơ quan, đơn vị đa số chưa đạt yêu cầu (*chưa rà soát đầy đủ các văn bản trong lĩnh vực quản lý được giao, chưa có phương án đề xuất việc áp dụng, xử lý văn bản sau khi hợp nhất 02 tỉnh hoặc có phương án nhưng chưa đúng trọng tâm...*); đề xuất phương án xử lý còn mang tính hình thức, chưa bám sát yêu cầu tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

c) Sở Tư pháp là cơ quan đầu mối tổng hợp, rà soát, tham mưu chung nhưng không trực tiếp thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với từng lĩnh vực chuyên ngành; do đó, trong quá trình đánh giá nội dung và đề xuất phương án xử

lý đối với một số văn bản chuyên sâu, còn gặp khó khăn, cần nhiều ý kiến phối hợp từ các sở, ban, ngành liên quan; trong khi kết quả rà soát của các sở, ngành chưa cao.

2. Kiến nghị

Để bảo đảm kịp thời xử lý các văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động khi tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, Sở Tư pháp kính đề nghị UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo các sở, ban, ngành và UBND cấp xã:

2.1. Khẩn trương rà soát, nghiên cứu kỹ kết quả rà soát do Sở Tư pháp tổng hợp; chủ động tham mưu phương án xử lý cụ thể đối với từng văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực, phạm vi quản lý được giao, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp và yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới.

2.2. Phối hợp chặt chẽ với Sở Tư pháp trong quá trình hoàn thiện hồ sơ, nội dung tham mưu xử lý văn bản; kịp thời trao đổi, thống nhất đối với các vấn đề còn có ý kiến khác nhau nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh.

2.3. Thực hiện nghiêm tiến độ tham mưu xử lý văn bản theo yêu cầu của UBND tỉnh; chịu trách nhiệm về tính chính xác, phù hợp của phương án xử lý đối với các văn bản thuộc lĩnh vực chuyên ngành do cơ quan, đơn vị quản lý.

Trên đây là Báo cáo kết quả văn bản quy phạm pháp luật chịu tác động của việc tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh, Sở Tư pháp kính báo cáo UBND tỉnh để xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Hồ Thị Nguyên Thảo, PCTTT UBND tỉnh (để báo cáo);
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Sở Nội vụ (để tổng hợp);
- Lưu: VT, NV2.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Tuấn Quang